



LICITACAOBRAS Arapiraca <licitacaoobrasarapiraca@gmail.com>

---

## RECURSO ADMINISTRATIVO CC 012-2021

---

**administrativo** <administrativo@duplaconstrucoes.com>

3 de dezembro de 2021 09:23

Para: "licitacaoobrasarapiraca@gmail.com" <licitacaoobrasarapiraca@gmail.com>

Prezados,

Segue em anexo recurso administrativo da CC 012/2021

Att,

Isaura Lima - Aux. Administrativo

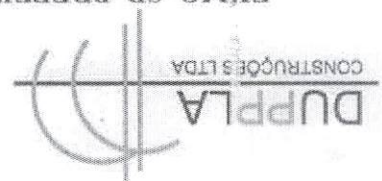
Tel.: (82) 3316-5040 - Fixo

Cel.: (82) 98131-7555 - Claro (WhatsApp)



**RECURSO CC 012-2021.PDF**

2415K



EXMO. SR. PREFEITO DO MUNICÍPIO DE ARAPIRACA/AL.  
ILMO. SR. PRESIDENTE E DEMAIS MEMBROS DA COMISSÃO PERMANENTE  
DE LICITAÇÕES DA COORDENAÇÃO GERAL DE LICITAÇÕES DE  
ARAPIRACA/AL.

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 19087/2021

A empresa **DUPPLA CONSTRUÇÕES LTDA**, CNPJ: 13.591.329/0001-  
16, estabelecida na Av. Dr. Antônio Gomes De Barros, nº 625, Jatúca, Maceió/AL, CEP:  
57.036-000, tendo como representante legal o Sr. Paulo Roberto Esqueiel de  
Mendonça, inscrito no CPF nº 028.461.424-67 e RG nº 1079756 – SSP/AL, vem, mui  
respeitosamente, com fulcro no art. 109, I, alínea a, da Lei 8.666/93, e no item 13 do  
instrumento convocatório, apresentar:

## RECURSO ADMINISTRATIVO CONTRA INABILITAÇÃO

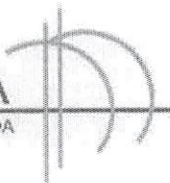
pelas razões de fato e de direito expostas a seguir, requerendo a reconsideração ou,  
alternativamente, a reforma da decisão da Ilustre Comissão Permanente de Licitações da  
Coordenação Geral de Licitações da Prefeitura de Arapiraca/AL, com a consequente  
habilitação desta Recorrente.

## 1. DA TEMPESTIVIDADE

O presente recurso é tempestivo na medida em que a decisão impugnada foi  
publicada no Diário Oficial no dia 25/11/2021. Sendo de 05 (cinco) dias úteis o prazo  
para registrar as razões do recurso, considerando-se o feriado do dia 30/11/2021 instituído  
pelo Decreto Municipal 2.677/2020 (art. 1º, I, “o”), tem-se como termo final o dia  
03/12/2021, quinta-feira, sendo, portanto, tempestivo.

## 2. DAS RAZÕES FÁTICAS E JURÍDICAS PARA A REFORMA DA DECISÃO





Conforme publicado em Diário Oficial dos Municípios do Estado de Alagoas, a Comissão Permanente de Licitação (CPL) de Arapiraca proferiu a decisão ora impugnada, que **INABILITOU** a Recorrente com base **nos itens 7.1.4.2, 7.1.3.4.2 e 7.1.3.3.1** do instrumento convocatório:

5) DUPPLA CONSTRUÇÕES LTDA, pelos motivos expostos a seguir:

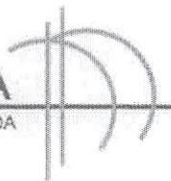
- a. Por descumprir parte do subitem 7.1.3.1 do Edital, uma vez que conforme consta no Parecer Técnico emitido pela equipe técnica da Secretaria Municipal de Infraestrutura, a empresa não comprovou a capacidade técnico-operacional para o item 7.1 – Estrutura steel frame metálica em tesouras;
- b. Por descumprir parte do subitem 7.1.3.4.2 do Edital, uma vez que conforme consta no Parecer Técnico emitido pela equipe técnica da Secretaria Municipal de Infraestrutura, a empresa não comprovou capacidade técnico-profissional para o item 7.1 – Estrutura steel frame metálica em tesouras;
- c. Por descumprir parte do subitem 7.1.4.2 do Edital, uma vez que a empresa não apresentou as Notas Explicativas do Balanço Patrimonial.

A decisão ora impugnada, que inabilitou esta Recorrente, não merece prosperar, conforme se passa a ver.

## **2.1) DA NECESSIDADE DE HABILITAÇÃO DA RECORRENTE SEGUNDO O ITEM 7.1.4.2 DO EDITAL**

O citado item 7.1.4.2 que serviu, supostamente, de base para a inabilitação da Recorrente está assim disposto:

*“7.1.4.2. Balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, devidamente protocolados e chancelados pela Junta Comercial da respectiva sede, inclusive com o Termo de Abertura, Termo de Encerramento e Notas Explicativas, que comprovem a boa situação*



*financeira da empresa, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizados por índices oficiais quando encerrados há mais de 3 (três) meses da data de apresentação da proposta."*

Como bem sintetiza a mencionada norma do Edital, a finalidade precípua da apresentação desses três documentos ("Termo de Abertura"; "Termo de Encerramento"; "Notas Explicativas") é justamente a comprovação da **"boa situação financeira da empresa"**, finalidade esta também perseguida pela norma do art. 31, I, §1º<sup>1</sup>, c/c art. 27<sup>2</sup>, da Lei 8.666/1993.

Enfatize-se que o art. 31, da Lei 8.666/1993 é literal ao determinar que a documentação relativa à qualificação econômico-financeira **LIMITAR-SE-Á** a (I) **balanço patrimonial e demonstrações contábeis** do último exercício social, desde que **COMPROVEM A BOA SITUAÇÃO FINANCEIRA DA EMPRESA**, além da (II) certidão negativa de falência ou concordata e da (III) garantia.

Nesse contexto normativo, ao inabilitar esta Recorrente com base, exclusivamente, na ausência de "Notas Explicativas", a ilustríssima CPL incorre em

<sup>1</sup> Lei 8.666/93:

*"Art. 31. A documentação relativa à qualificação econômico-financeira limitar-se-á a:*

*I - balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem a boa situação financeira da empresa, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizados por índices oficiais quando encerrado há mais de 3 (três) meses da data de apresentação da proposta;*

*II - certidão negativa de falência ou concordata expedida pelo distribuidor da sede da pessoa jurídica, ou de execução patrimonial, expedida no domicílio da pessoa física;*

*III - garantia, nas mesmas modalidades e critérios previstos no "caput" e § 1º do art. 56 desta Lei, limitada a 1% (um por cento) do valor estimado do objeto da contratação.*

*§ 1º A exigência de índices limitar-se-á à demonstração da capacidade financeira do licitante com vistas aos compromissos que terá que assumir caso lhe seja adjudicado o contrato, vedada a exigência de valores mínimos de faturamento anterior, índices de rentabilidade ou lucratividade." (grifamos)*

<sup>2</sup> Art. 27. Para a habilitação nas licitações exigir-se-á dos interessados, exclusivamente, documentação relativa a:

*I - habilitação jurídica;*

*II - qualificação técnica;*

*III - qualificação econômico-financeira;*

*IV - regularidade fiscal e trabalhista;*

*V - cumprimento do disposto no inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal. (grifamos)*



grave ilegalidade, violando o que impõe o art. 31, I, da Lei 8.666/1993, na medida em que exige, de maneira injustificada e desproporcional, o cumprimento de um critério não exigido por Lei, ao mesmo tempo em que desconsidera que os **Índices** apresentados juntamente com os Balanços Patrimoniais se prestam a comprovar a boa situação financeira da empresa.

Deve-se atentar que as Notas Explicativas nada mais são do que um **documento acessório, complementar**, que se presta a explicar a composição dos Balanços Patrimoniais já apresentados pela Recorrente; a ausência das Notas Explicativas **não impede a demonstração da boa situação financeira da empresa**, posto que são acessórias e podem, inclusive, ser supridas com simples diligências da CPL — diligências que não foram realizadas pela Administração.

Fica muito claro que a CPL não afirma que a Recorrente deixou de comprovar sua boa situação financeira, já que tal requisito foi comprovado com a juntada dos Balanços Patrimoniais juntamente com os Índices que, fazendo as funções das notas explicativas, indicam a boa situação financeira da empresa, além dos documentos conexos, não havendo qualquer razão prática ou jurídica para inabilitá-la, como o fez a decisão recorrida.

Por outro lado, a CPL age de maneira **contraditória e anti-isonômica** quando desconsidera os **Índices** juntados com os Balanços Patrimoniais desta Recorrente, ao mesmo tempo em que, em relação a outras licitantes que não apresentaram o quadro-resumo de seus documentos técnicos (descumprindo o item 7.1.3.3.5 do Edital), realizou diligências na documentação acostada para atestar sua qualificação.

Os tribunais pátrios também entendem que a inabilitação de licitante que não apresentou Notas Explicativas, apesar de haver apresentado todo o restante da documentação, **afigura-se como ato ilícito, desarrazoado e desproporcional**<sup>3</sup>, dada a natureza complementar do documento.

<sup>3</sup> REMESSA NECESSÁRIA. MANDADO DE SEGURANÇA COM PEDIDO DE LIMINAR. INABILITAÇÃO DA IMPETRANTE NO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO RELATIVO A



Isto porque, quanto às Notas Explicativas, as finalidades editais e legais poderiam ser atingidas com simples realização de diligência pela CPL para que esta Recorrente juntasse as Notas Explicativas ou outro documento complementar para a interpretação dos Balancetes.

O próprio TCU já fixou, no Acórdão de n. 1211/2021-P, o entendimento de que é um DEVER admitir a juntada posterior de documentos que atestem uma condição pré-existente de algum dos licitantes que seja importante para, como seria o caso da Recorrente se a CPL insistisse em afirmar que as Notas Explicativas são essenciais para demonstrar sua boa situação financeira — afirmação esta que a CPL não fez, justamente porque a Empresa comprovou sua capacidade e boa-situação financeira:

*1. Admitir a juntada de documentos que apenas venham a atestar condição pré-existente à abertura da sessão pública do certame não fere os princípios da isonomia e igualdade entre as licitantes e o oposto, ou seja, a desclassificação do licitante, sem que lhe seja conferida oportunidade para sanar os seus documentos de habilitação*

CONCORRÊNCIA N.º 002/2017 DO MUNICÍPIO DE FRANCISCO ALVES, APÓS RECURSO DE OUTRA CONCORRENTE CONTRA SUA PRÉVIA HABILITAÇÃO. ALEGAÇÃO DE QUE NÃO FORAM APRESENTADAS NOTAS EXPLICATIVAS, QUE SERIAM COMPLEMENTARES A DEMONSTRAÇÃO CONTÁBIL EXIGIDA PARA QUALIFICAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA DOS INTERESSADOS NO CERTAME. LIMINAR CONCEDIDA, EM RAZÃO DA AUSÊNCIA DE EXPRESSA PREVISÃO DESSA EXIGÊNCIA NO EDITAL DE LICITAÇÃO E PERIGO DE ADJUDICAÇÃO DO OBJETO DO CERTAME POR OUTRA EMPRESA, NÃO VENCEDORA. SENTENÇA SUBSEQUENTE CONFIRMANDO A MEDIDA E CONCEDENDO A SEGURANÇA. VINCULAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO, CONFORME ART. 41, CAPUT, DA LEI N.º 8.666/93. EXIGÊNCIA ILÍCITA, DESARRAZOADA E DESPROPORCIONAL. DOCUMENTO DE NATUREZA COMPLEMENTAR E, PORTANTO, NÃO IMPRESCINDÍVEL, EVIDENCIANDO EXCESSO DE FORMALISMO POR PARTE DO PODER PÚBLICO. POSSIBILIDADE DE A ADMINISTRAÇÃO EMPREENDER DILIGÊNCIAS DESTINADAS AO ESCLARECIMENTO OU À COMPLEMENTAÇÃO DA INSTRUÇÃO DO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO, PREVISTO NO § 3.º DO ART. 43, DA LEI DE LICITAÇÕES, ERRO MATERIAL QUANTO A CAPITULAÇÃO DESSA PREVISÃO. SANADO EM REMESSA NECESSÁRIA. MANUTENÇÃO DA SENTENÇA, NO MAIS, QUANTO AS QUESTÕES DE MÉRITO REEXAMINADAS. SENTENÇA MANTIDA, QUANTO AO MÉRITO, EM REMESSA NECESSÁRIA, CORRIGINDO-SE, APENAS, MERO ERRO MATERIAL. (TJPR - 4.ª Cível - 0000455-26.2018.8.16.0094 - Inorã - Rel.: Desembargadora Maria Aparecida Blanco de Lima - J. 27.09.2018)(TJ-PR - REEX: 00004552620188160094 PR 0000455-26.2018.8.16.0094 (Acórdão), Relator: Desembargadora Maria Aparecida Blanco de Lima, Data de Julgamento: 27/09/2018, 4.ª Câmara Cível, Data de Publicação: 02/10/2018)





*e/ou proposta, resulta em objetivo dissociado do interesse público, com a prevalência do processo (meio) sobre o resultado almejado (fim).*

*2. O pregoeiro, durante as fases de julgamento das propostas e/ou habilitação, deve sanear eventuais erros ou falhas que não alterem a substância das propostas, dos documentos e sua validade jurídica, mediante decisão fundamentada, registrada em ata e acessível aos licitantes, nos termos dos arts. 8º, inciso XII, alínea "h"; 17, inciso VI; e 47 do Decreto 10.024/2019; sendo que a vedação à inclusão de novo documento, prevista no art. 43, §3º, da Lei 8.666/1993 e no art. 64 da Nova Lei de Licitações (Lei 14.133/2021), **NÃO ALCANÇA documento ausente, comprobatório de condição atendida pelo licitante quando apresentou sua proposta, que não foi juntado com os demais comprovantes de habilitação e/ou da proposta, por equívoco ou falha, o qual deverá ser solicitado e avaliado pelo pregoeiro.**" (grifamos)*

Veja-se que, para preservar as finalidades do certame, tais quais a busca por competitividade, pela proposta mais vantajosa, pela melhor execução do objeto quanto possível, sempre que suponha estar ausente algum documento/pré-requisito editalício, a **CPL deve realizar diligências informativas e complementares para esclarecer algum ponto da documentação dos licitantes**, nos termos do art. 43, §3º, da Lei 8.666/93:

*§ 3º É facultada à Comissão ou autoridade superior, em qualquer fase da licitação, a promoção de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, vedada a inclusão posterior de documento ou informação que deveria constar originariamente da proposta. (grifamos)*

Por fim, impõe-se ressaltar que a Recorrente é sociedade empresarial de responsabilidade limitada (LTDA), não estando obrigada por lei a confeccionar as Notas Explicativas mencionadas pelo Edital, situação que é diferente no caso das Sociedades Anônimas, reguladas pela Lei 6.404/1976, art. 176, §4º.



**2.2) DO CUMPRIMENTO DOS ITENS 7.1.3.3.1 e 7.1.3.4.2 DO EDITAL PELA RECORRENTE: NECESSÁRIA REFORMA DA DECISÃO**

Já quanto ao item 7.1.3.3.1, que respeita à qualificação técnico-operacional, o instrumento-convocatório dispõe o seguinte:

7.1.3.3.1. Os quantitativos mínimos considerados satisfatórios pelo Município de Atapiraca são os abaixo discriminados, correspondentes a aproximadamente 50% (cinquenta por cento) das parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto da presente licitação, em consonância com a Súmula 269 do TCU e Acórdão 2.462/2007, sendo estes considerados suficientes para assegurar a execução dos serviços contratados, sem restringir o número de participantes na licitação:

ITEM	DESCRIÇÃO	UNID.	QUANT.
7.2	Telha Sanduiche metálica com preenchimento em PIR 30mm, 0,5 x 0,43mm	m²	701
7.1	Estrutura steel frame metálica em tesouras	m²	725
10.1.7	Piso vinílico em manta espessura 2 mm	m²	197
9.1.12	Forno em fibra mineral removível (1250x625x16mm) apoiado sobre perfil metálico "I" invertido 24mm	m²	367
9.1.2	Emboço para paredes internas traço 1:2:9 - preparo manual - espessura 2,0 cm	m²	1391

E quanto ao item 7.1.3.4.2, que estipula requisitos para comprovação de qualificação técnico-profissional, o Edital dispõe o seguinte:

7.1.3.4.2. Apresentação de Certidão(ões) de Aproveitamento Técnico - CAT, expedida pelo CREA ou CAU da região pertinente, nos termos da legislação aplicável, em nome do(s) responsável(is) técnico(s) e/ou membros da equipe técnica que participaram da obra, que demonstre a Anotação de Responsabilidade Técnica - ART ou o Registro de Responsabilidade Técnica - RRT, relativa à execução dos serviços que compõem as parcelas de maior relevância técnica e valor significativo da contratação, a saber:

ITEM	DESCRIÇÃO
7.2	Telha Sanduiche metálica com preenchimento em PIR 30mm, 0,5 x 0,43mm
7.1	Estrutura steel frame metálica em tesouras
10.1.7	Piso vinílico em manta espessura 2 mm
9.1.12	Forno em fibra mineral removível (1250x625x16mm) apoiado sobre perfil metálico "I" invertido 24mm
9.1.2	Emboço para paredes internas traço 1:2:9 - preparo manual - espessura 2,0 cm



A decisão impugnada entendeu ausente comprovação do item “Estrutura steel frame metálica em tesouras”.

Ocorre que a decisão desconsidera o conjunto da documentação apresentada pela Recorrente, que demonstra não apenas o atendimento dos itens 7.1.3.3.1 e 7.1.3.4.2, mas que a Recorrente pode executar mais do que aquilo exigido pelo Edital, especialmente os Acervos de nº 668483/2017 (página 91), 668830/2017 (página 100), 63154/2013 (páginas 52/55), 668806/2017 (página 74), 73116/2020 (página 82) que trazem serviços similares, de **quantidade e de qualidade superiores aos requeridos pelo Edital**:

QUADRO RESUMO DOS ACERVOS				
Nº ACERVO	ITEM	DESCRIÇÃO	QUNT.	PAG.
668483/2017	3.1.2	Fabricação de forma para vigas, com madeira serrada, c = 25 mm. at_09/2020	79,80M²	90
	3.2.1		781,80M²	
	4.1.1		556,50M²	
	4.2.1		330,00M²	
	5.1	Alvenaria de vedação de ½ vez em tijolos cerâmicos (dimensões nominais: 39x19x09); assentamento em argamassa no traço 1:2:8 (cimento, cal e areia)	993,00M²	
668830/2017	6.1	Estrutura Metálica, com Cobertura e Vigas, Fachada Fechada e Tercos em L Dc 127, 2 ângulos, sem laminação, todos 10,00 a 20,00m, pintada com 2 d esmalte epóxi branco, exatidão forma, feixas - Execução	3.342,00M²	91
	3.2.1	Fabricação de forma para vigas, com madeira serrada, c = 25 mm. at_09/2020	521,2	99
	4.2.1		220,00M²	
668830/2017	5.1	Alvenaria de vedação de ½ vez em tijolos cerâmicos (dimensões nominais: 39x19x09); assentamento em argamassa no traço 1:2:8 (cimento, cal e areia)	662,00M²	100



6.1	Exatidão Medida p	Cobertura e Vigas - Telha Pratt	em LDC 127, 2 águas, sem lanternim, rãos 10,01 a 20,00m	pintada	1 d oxido ferro + 2 d esmalte	epoxi branco, exceto fôrno	Telhas -	Executada	
	7.2	PISO VINILICO EM MANITA ESPESSURA 2MM		\$10,00 M2	44				
	7.1	ESTRUTURA STEEL FRAME		69,12 M2	52				
	5.1	METALICA EM TENSORAS		869,73 M2	55				
8.666/2013	5.3	TELHA SANDUICHE METALICA COM PREENCHIMENTO EM PIR 30MM, 0,5 X 0,43MM		869,73 M2	55				
	12.17	ESTRUTURA STEEL FRAME		1215,70 M2	73				
	6.68806/2017	FORO EM FIBRA MINERAL REMOVEL (1250X625X16MM) APOIADO SOBRE PERIL METALICO "T" INVERTIDO 24MM		1940,34 M2	74				
	7.3116/2020	ESTRUTURA STEEL FRAME		239,40 M2	82				
8.666/2017	8.2	EMBOÇO PARA PAREDES INTERNAS TRAÇO 1:2:9 - PREPARO MANUAL - ESPESSURA 2,0 CM		1227,30 M2	91				
	8.2	EMBOÇO PARA PAREDES INTERNAS TRAÇO 1:2:9 - PREPARO MANUAL - ESPESSURA 2,0 CM		818,20 M2	100				

O Legislador Federal tomou para si o rol daquilo que pode ser exigido dos competidores nos certames licitatórios, com as disposições dos arts. 27<sup>4</sup>, e 30<sup>5</sup>, da Lei 8.666/93.

4 Lei 8.666/1990: Art. 27. Para a habilitação nas licitações exigir-se-á dos interessados, exclusivamente, documentação relativa a:  
I - habilitação jurídica;  
II - qualificação técnica;  
III - qualificação econômico-financeira;  
IV - regularidade fiscal e trabalhista;  
V - cumprimento do disposto no inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal (grifamos)  
5 Lei 8.666/1990: Art. 30. A documentação relativa à qualificação técnica limitar-se-á a:  
I - registro ou inscrição na entidade profissional competente;  
II - comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, e indicação das instalações e do aparelhamento e do pessoal técnico adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada um dos membros da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;  
III - comprovação, fornecida pelo órgão licitante, de que recebeu os documentos, e, quando exigido, de que tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação;  
IV - prova de atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso.



Se, por um lado, a Lei 8.666/93 permite que a Administração Pública restrinja a comprovação das parcelas de "maior relevância técnica e de valor significativo", definindo os respectivos critérios no próprio instrumento convocatório, o Legislador Federal também garante, no §3º, do citado artigo, a habilitação daqueles licitantes que comprovem possuir a mesma capacidade dos itens descritos, embora englobada em experiências e execuções de serviços e obras anteriores de maior complexidade e vultuosidade que não discriminassem os quantitativos individuais:

§3º Será sempre admitida a comprovação de aptidão através de certidões ou atestados de obras ou serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior. (grifamos)

Nesse contexto normativo, completamente incabida a inabilitação da Recorrente nos termos da decisão impugnada, que se coloca contra teor literal da legislação aplicável à matéria e, portanto, deve ser reformada.

## 2.3) CONCLUSÃO

Assim, deve-se frisar que a decisão impugnada suprime o necessário caráter competitivo da Licitação (§1º, I, art. 3º, art. 23, §1º, da Lei 8.666/1993), além de criar

§ 2º As parcelas de maior relevância técnica e de valor significativo, mencionadas no parágrafo anterior, serão definidas no instrumento convocatório. (grifamos)

Lei 8.666/93: Art. 3º, [...] § 1º É vedado aos agentes públicos: I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo, inclusive nos casos de sociedades cooperativas, e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato, ressalvado o disposto nos §§ 5º a 12 deste artigo e no art. 3º da Lei no 8.248, de 23 de outubro de 1991. (grifou-se)

Lei 8.666/93: Art. 23, § 1º As obras, serviços e compras efetuadas pela Administração serão divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala. (grifou-se)



uma situação de **desigualdade** (art. 3º<sup>8</sup>, caput, art. 44, §1º<sup>9</sup>, da Lei 8.666/1993) entre a Recorrente — que possui capacidade e qualificação financeira, técnico-operacional e técnico-profissional para executar o objeto da licitação — e as licitantes que foram habilitadas embora estejam numa situação igual ou de menor preparo que esta Recorrente.

A decisão também é **desproporcional**, posto que inadequada e desnecessária às finalidades do critério editalício, ofendendo o princípio do julgamento objetivo com base em critérios justificados, conforme determina o *caput* do art. 44<sup>10</sup>, da Lei 8.666/1993, cominado com o art. 20<sup>11</sup>, *caput* e parágrafo único, da LINDB.

Em casos de inabilitação arbitrária como a realizada pela CPL, baseada em critérios não justificados, o TCU entende que tais requisitos violam o princípio da **impessoalidade**, da **isonomia** e da **competitividade**, ainda mais quando há indícios de direcionamento da licitação para determinados licitantes:

**REPRESENTAÇÃO COM PEDIDO DE MEDIDA CAUTELAR.  
IRREGULARIDADES NA CONDUÇÃO DE PREGÃO ELETRÔNICO.  
SERVIÇOS DE PRODUÇÃO GRÁFICA. CONHECIMENTO.  
EXIGÊNCIAS EDITALÍCIAS NÃO DEVIDAMENTE  
JUSTIFICADAS. PROCEDÊNCIA. DETERMINAÇÕES.  
CIÊNCIA.**<sup>12</sup>

<sup>8</sup> Lei 8.666/93 “Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.” (grifamos)

<sup>9</sup> Lei 8.666/93: “Art. 44, § 1º É vedada a utilização de qualquer elemento, critério ou fator sigiloso, secreto, subjetivo ou reservado que possa ainda que indiretamente elidir o princípio da igualdade entre os licitantes.” (grifamos)

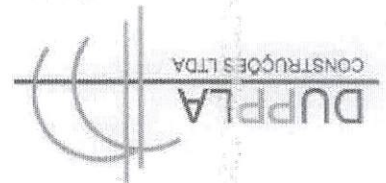
<sup>10</sup> Lei 8.666/93: “Art. 44. No julgamento das propostas, a Comissão levará em consideração os critérios objetivos definidos no edital ou convite, os quais não devem contrariar as normas e princípios estabelecidos por esta Lei.”

<sup>11</sup> LINDB: “Art. 20. Nas esferas administrativa, controladora e judicial, não se decidirá com base em valores jurídicos abstratos sem que sejam consideradas as consequências práticas da decisão.

Parágrafo único. A motivação demonstrará a necessidade e a adequação da medida imposta ou da invalidação de ato, contrato, ajuste, processo ou norma administrativa, inclusive em face das possíveis alternativas.” (grifamos)

<sup>12</sup> TCU - RP: 00611220196, Relator: BENJAMIN ZYMLER, Data de Julgamento: 27/05/2020, Plenário.





Ademais, os documentos juntados pela Recorrente a título de comprovação de sua boa situação financeira e de sua qualificação técnico-operacional e técnico-profissional devem ser vistos em todo o seu conjunto, não isoladamente.

Por todo o exposto, não assiste razão à decisão impugnada que inabilitou a Recorrente, uma vez que a mesma atende todos os requisitos de habilitação previstos no instrumento convocatório, tendo em verdade uma situação financeira, além de capacidade técnico-operacional e técnico profissional superior à exigida pelo Edital e mais qualificada do que muitas das licitantes habilitadas.



### 3. DO PEDIDO

*Ex positis*, requer-se que V. Sr.<sup>a</sup> se digne a:

- a) atribuir **efeito suspensivo** ao presente recurso até o julgamento do mérito, nos termos do item 13.3 do Edital, e do §2º, art. 109, da Lei 8.666/93;
- b) **reconsiderar a decisão impugnada**, conforme §4º, do art. 109, da Lei 8.666/93, reconhecendo que a decisão não obedeceu ao princípio da legalidade, da competitividade e da proposta mais vantajosa para a Administração, bem como que os documentos apresentados pela Recorrente **comprovam situação econômico-financeira, qualificação técnico-operacional e técnico-profissional superiores do que as exigidas tanto pelo Edital** para a execução do objeto contratual;
- c) remeter o presente recurso à autoridade superior para que esta se digne a **julgá-lo totalmente procedente** com a habilitação da Recorrente, uma vez que as documentações apresentadas tempestivamente comprovam situação econômico-financeira, qualificação técnico-operacional e técnico-profissional superiores do que as exigidas tanto pelo Edital quanto aquelas apresentadas por outras licitantes habilitadas, principalmente com os **Índices** apresentados com os Balanços da Empresa, além dos Acervos supramencionados, ao mesmo tempo em que a CPL **não realizou diligências complementares para o que considerou faltar**, nos termos do art. 3º, *caput*, §1º, I, art. 30, §3º, art. 31, I, §1º, art. 27, c/c art. 43, §3º, art. 44, *caput*, §1º, da Lei 8.666/1993;
- d) **em caso de improvimento do presente recurso**, requer seja remetida cópia integral do presente certame licitatório ao **Ministério Público Estadual (MPE)** e à **Polícia Civil**, face à possibilidade de lesão ao erário e de tipificação no art. 337-L, do CPB.

Nestes termos, pede-se deferimento.

Maceió- AL, 03 de Dezembro de 2021.

**Paulo Roberto Esequiel de Mendonça**  
**DUPPLA CONSTRUÇÕES LTDA**